

# Quadro finanziario pluriennale e programmazione UE post 2020



**LEONARDO POFFERI**

# Ufficio di Bruxelles – Chi siamo



- Sabrina Luise (Legacoop)
- Leonardo Pofferi (Confcooperative)
- Stefano Quadro (Confcooperative)
- Samuel Cornella (Federazione Trentina)
- Ignace Bikoula (Federcasse)
- Emiliano Composta (Coopermondo)



- Presidio delle **principali politiche e programmi europei** in un'ottica orizzontale e settoriale per le cooperative associate, svolgendo **un'attività di supporto** all'Alleanza nelle sue varie articolazioni
- Accrescere la **visibilità dell'esperienza cooperativa italiana** in Europa
- I principali **ambiti operativi** sono i seguenti:  
attività di lobbying politico-legislativa, iniziative di formazione/informazione, comunicazione, supporto alla progettazione europea

# 2019: un anno incerto



- Scadenze note, ma molte incognite su risultati ed effetti
- Brexit (29 marzo)
- Elezioni Parlamento europeo (23-26 maggio)
- Nuova Commissione europea (novembre)
- Nuovo Presidente BCE (novembre)

# QFP – Cos'è



- Quadro finanziario pluriennale = **bilancio pluriennale dell'UE**
- Durata **7 anni**
- Differenza rispetto ai bilanci nazionali
  - Vero dibattito e negoziato avviene ogni 7 anni, poi sui singoli **bilanci annuali** resta **poco margine di manovra**
  - Non può esistere deficit, da cui: 1) perfetta uguaglianza entrate/uscite; 2) Stati devono essere previamente d'accordo su cosa finanziare; 3) limitata flessibilità per eventi imprevisti

# QFP – Chi decide

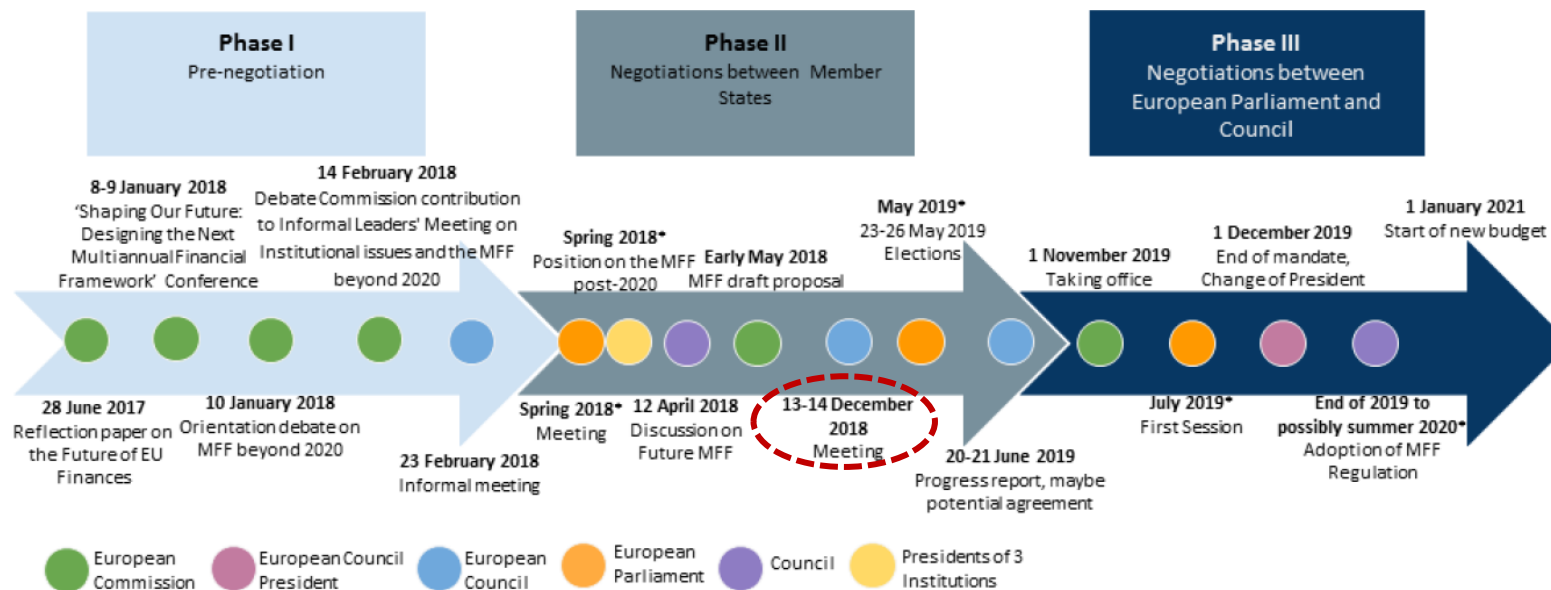


- Procedura legislativa speciale
- **Parlamento europeo** ha semplice potere di approvazione: «prendere o lasciare» **senza** alcuna possibilità di **emendamenti**
- **Consiglio** (Stati membri) decide all'**unanimità**

# QFP – Punti critici

- Annosa questione **contribuenti netti e uscita Regno Unito**
- **Riduzione finanziamento di politiche «storiche»** in favore di nuove priorità

Figure 3 – Key developments in the negotiations on the 2021-2027 MFF according to the Leaders' Agenda



# QFP – Proposta 2021-2027



Graph 2: Distribution of the 2014-2020 and 2021-2027 MFFs



Source: EPRS, based on European Commission data.

## IL NUOVO QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE 2021-2027 UN BILANCIO AL SERVIZIO DI UN'UNIONE CHE PROTEGGE, DÀ FORZA E DIFENDE

In miliardi di EUR, a prezzi correnti

### I. MERCATO UNICO, INNOVAZIONE E AGENDA DIGITALE 187,4 €

- 1 Ricerca e innovazione
- 2 Investimenti strategici europei
- 3 Mercato unico
- 4 Spazio

### COESIONE E VALORI 442,4 €

- 5 Sviluppo regionale e coesione
- 6 Unione economica e monetaria
- 7 Investire nelle persone, Coesione sociale e valori

### RISORSE NATURALI E AMBIENTE 378,9 €

- 8 Agricoltura e politica marittima
- 9 Ambiente e azione per il clima

### MIGRAZIONE E GESTIONE DELLE FRONTIERE 34,9 €

- 10 Migrazione
- 11 Gestione delle frontiere

### SICUREZZA E DIFESA 27,5 €

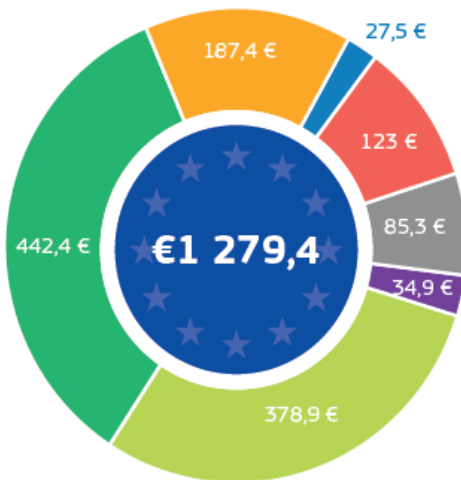
- 12 Sicurezza
- 13 Difesa
- 14 Risposta alle crisi

### VICINATO E RESTO DEL MONDO 123 €

- 15 Azioni esterne
- 16 Assistenza preadesione

### PUBBLICA AMMINISTRAZIONE EUROPEA 85,3 €

- 17 Pubblica amministrazione europea



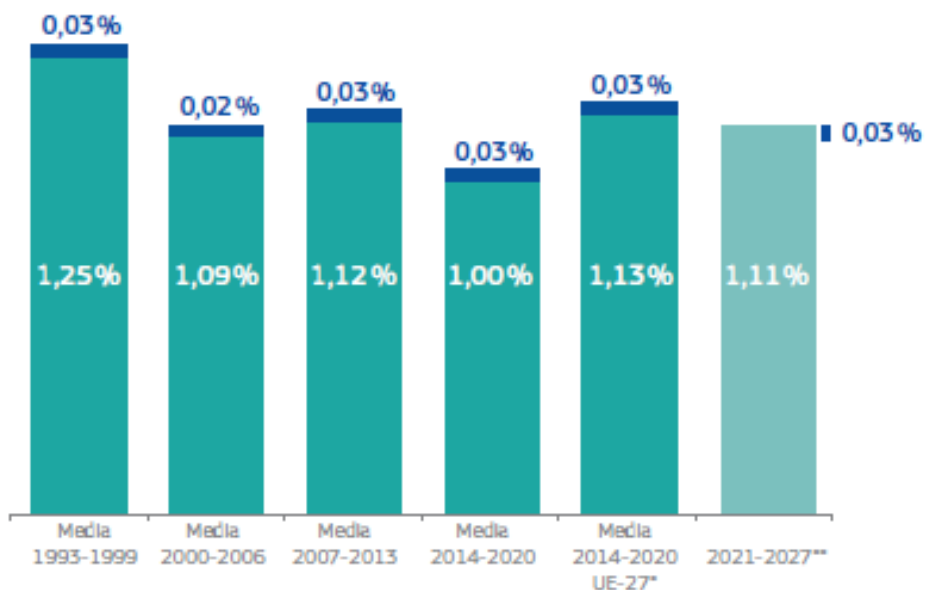


# QFP – Proposta 2021-2027



- Proposta Commissione: **1.279 miliardi di euro**
- **Razionalizzazione** degli strumenti finanziari
- Valutazione per **obiettivi e performance**
- **Legame rafforzato** tra finanziamenti UE e **raccomandazioni di politica economica**
- Aumento cofinanziamento nazionale a fronte di **diminuzione cofinanziamento UE**

# QFP – Evoluzione nei decenni



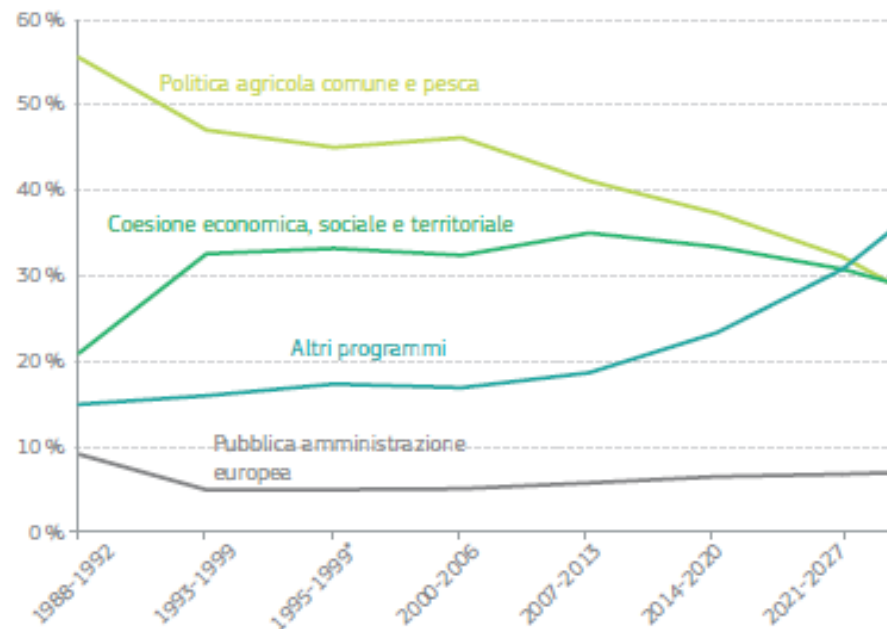
■ Massimale degli impegni in % del RNL dell'UE

■ Fondo europeo di sviluppo

\*Impegni stimati per il 2014-2020 (spesa del Regno Unito esclusa) in % del RNL dell'UE-27

(\*\*) Fondo europeo di sviluppo integrato nel bilancio

Fonte: Commissione europea



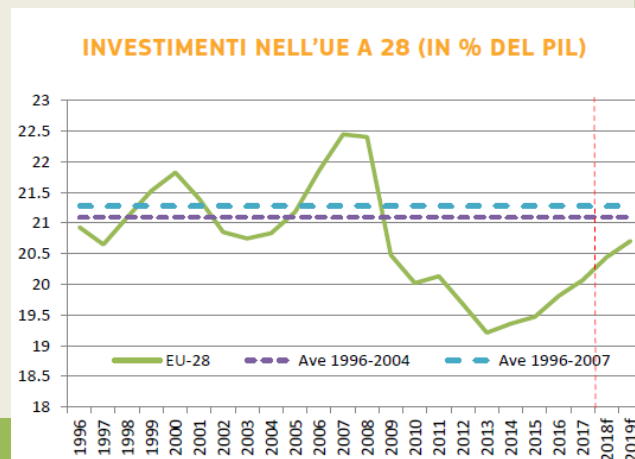
Fonte: Commissione europea

\*Adeguamento per l'allargamento del 1995

# InvestEU – Cos'è



- Esempio di **razionalizzazione** strumenti finanziari
- Necessario **sostenere investimenti pubblici**
- Successore del Fondo europeo per gli investimenti strategici (cd. Piano Juncker)
- Garanzia UE per creare **effetto leva e mobilitare fino a 650 miliardi €**
- Tramite **BEI e banche di promozione nazionale (CDP in Italia)**



# InvestEU – Razionalizzazione



## QUALI SONO I BENEFICI DEL PROGRAMMA INVESTEU?

**Semplificazione e razionalizzazione del sostegno agli investimenti.** Un solo insieme di norme e procedure e un unico punto di contatto per la consulenza. Nel programma InvestEU saranno accorpati tutti questi programmi di finanziamento:

2014-2020

> Fondo europeo per gli investimenti strategici

> Strumento di debito dell'MCE

> Strumento di capitale dell'MCE

> Strumento di garanzia dei prestiti nell'ambito del COSME

> Strumento di capitale proprio per la crescita nell'ambito del COSME

> Strumento di capitale proprio InnovFin

> Garanzia InnovFin per le PMI

> Servizi di prestito InnovFin per lo strumento R&I

> Strumento di finanziamento privato per l'efficienza energetica

> Strumento di finanziamento del capitale naturale

> Investimenti per lo sviluppo di capacità dell'EaSI

> Garanzie per la microfinanza e l'imprenditoria sociale dell'EaSI

> Strumento di garanzia dei prestiti destinati agli studenti

> Strumento di garanzia per i settori culturali e creativi

2021-2027



INFRASTRUTTURE  
SOSTENIBILI



RICERCA, INNOVAZIONE  
E DIGITALIZZAZIONE



PICCOLE E MEDIE IMPRESE



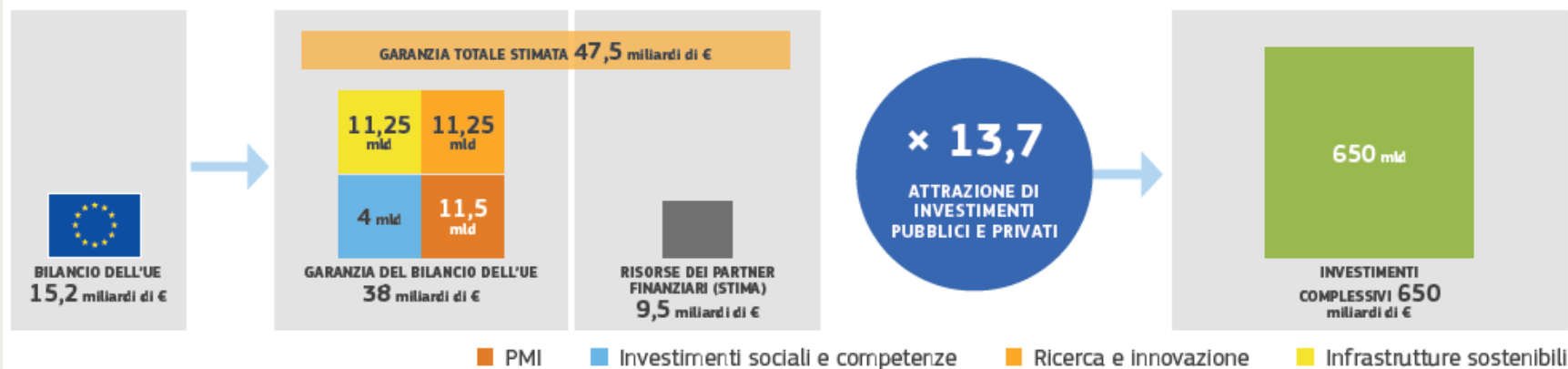
INVESTIMENTI SOCIALI  
E COMPETENZE

# InvestEU – Settori di intervento

- 4 settori di intervento:
  - **Infrastrutture sostenibili** (11,25 mld €)
  - **Ricerca, innovazione e digitalizzazione** (11,25 mld €)
  - **PMI** (11,5 mld €)
  - **Investimenti sociali e competenze** (4 mld €)



## COME FUNZIONERÀ IL FONDO INVESTEU?



# InvestEU - Ammissibilità



- Criteri di **ammissibilità** per progetti InvestEU
  - **Rimediare a fallimenti mercato** o carenze di investimenti (ma resta criterio sostenibilità economica)
  - Hanno bisogno di **sostegno UE per decollare**
  - Devono produrre **effetto moltiplicatore e, se possibile, attirare investimenti privati**
  - Devono contribuire a realizzare **obiettivi delle politiche dell'UE**
- Finanziamenti **compatibili con aiuti di Stato e senza obbligo di notifica**

# Housing – Esperienze



- UE ha già finanziato alcuni progetti
- Tra Fondo di coesione e Fondi strutturali (FESR e FSE):
  - **Focus strategico** su sviluppo del settore
  - **6,6 miliardi già destinati** (incluso efficienza energetica e inclusione sociale)
  - Possibilità di **combinare Fondi e altri programmi**
- Pratiche innovative in molti Paesi nel periodo 2014-2020

# Housing – Proposte per il futuro



- Mantenere **combinazione tra prestiti e sovvenzioni**
- **Housing Europe** si candida a essere **polo di consulenza** per supporto tecnico
- Social housing elencato nei settori di intervento
- **Facilitare cofinanziamento nazionale** (con riferimento a regole Patto di Stabilità)
- **Possibilità di spostare risorse** (già destinate a infrastrutture) dai Fondi strutturali a InvestEU
- Promuovere **aggregazione progetti di piccola taglia** con aiuto Banche promozione nazionale