

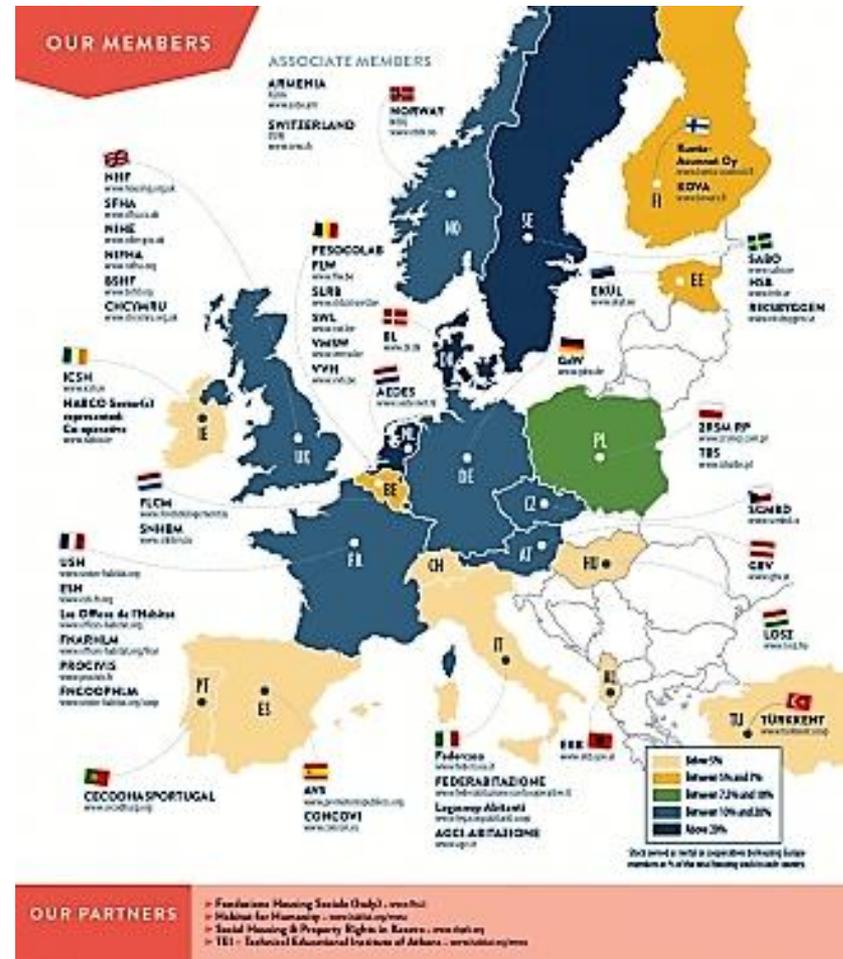


Strumenti e programmi di finanziamento UE per il Social Housing

***Seminario Nazionale ACI Abitanti
Roma, 4 dicembre 2018***

L'Housing sociale in Europa

- **45** Federazioni nazionali (**8** associazioni cooperative) e regionali in 24 paesi (20 UE)
- **43.000** operatori
- **Oltre 26 milioni di alloggi** (di cui circa **7 milioni di patrimonio cooperativo**)
- **11%** del patrimonio residenziale esistente in Europa



Le sfide comuni

- Domanda crescente di alloggi a costi accessibili, di qualità
- Rispondere ai cambiamenti socio-demografici: invecchiamento demografico, giovani, esigenze di mobilità, immigrazione
- Contribuire alla transizione energetica e alla sostenibilità ambientale – 32% di produzione energetica da rinnovabili entro il 2030 e autoproduzione da parte dei singoli cittadini
- Servizi integrati

Finanziamenti UE per il Social Housing

- Fondi strutturali e d'investimento europei (SIE)/Politica di coesione
- Strumenti finanziari: la BEI
- Strumenti finanziari: Il Fondo europeo per gli investimenti strategici/FEIS (Piano Juncker)
- Finanza innovativa – Social Impact Bonds
- Programmi di finanziamento a gestione diretta: Horizon 2020, Life+, Erasmus+, EaSI, AAL

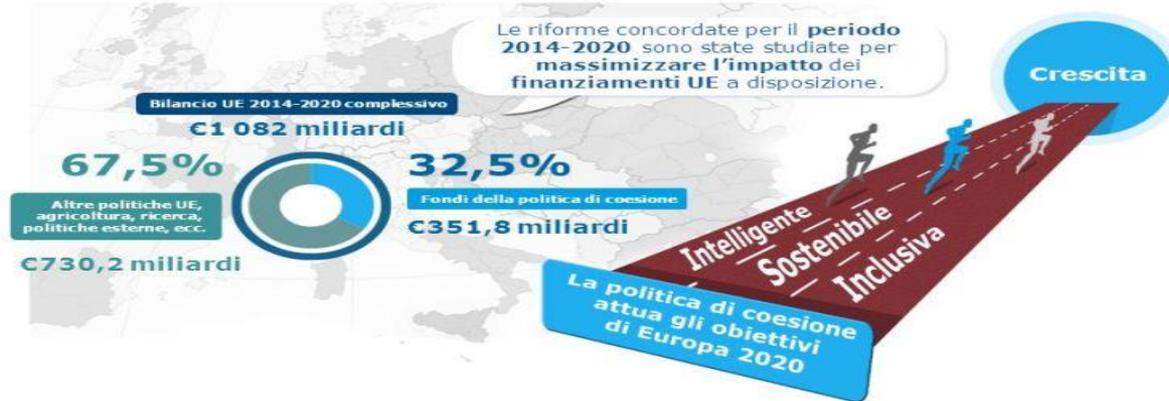
Fondi strutturali e d'investimento europei (Fondi SIE)

Politica di coesione 2014-2020

- **Budget totale: oltre €638 miliardi**
- I fondi SIE sono il principale strumento di investimento dell'UE per l'attuazione della **Politica di coesione**, che rappresenta il quadro di riferimento della strategia **“Europa 2020 per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva”**.

		<i>UE</i>	<i>Italia</i>
FESR	Fondo Europeo di Sviluppo Regionale	187,4	20,7
FSE	Fondo Sociale Europeo <i>+ iniziativa per l'occupazione giovanile</i>	86,4 3,2	10,5 0,6
FC	Fondo di Coesione	63,2	-
FEASR	Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale	95,0	10,4
FEAMP	Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca	5,7	0,5

Politica di coesione UE 2014-2020: 1/3 del bilancio comunitario



- **Budget più ampio** per l'housing con un potenziale di **€6,6 miliardi** (soltanto €2 miliardi nel periodo 2007-2013)
- **Focus strategico** per uno sviluppo intelligente, sostenibile e a lungo termine:
 - ✓ ricerca, innovazione, tecnologie, economia a basse emissioni di carbonio
 - ✓ Investimenti in infrastrutture sociali (rigenerazione urbana, inclusione attraverso servizi sociali, culturali e ricreativi)
- **Possibilità di combinare i diversi strumenti finanziari**

Alcuni esempi di pratiche innovative nell'housing sociale (2014-2020)

Housing sociale e FESR:

- ✓ **ES – Programma di costruzioni sostenibili**
- ✓ **BU – Nuovi alloggi per bambini svantaggiati**
- ✓ **PL – Alloggi accessibili per studenti universitari**
- ✓ **CZ – Trasformazione di edifici industriali in alloggi a prezzi accessibili**
- ✓ **PL – Costruzione di punti di accesso internet**

Housing sociale e FSE:

- ✓ **IT – Utilizzo combinato FSE/Fead per aiutare l'inclusione sociale dei senzatetto**
- ✓ **CZ – Supporto informativo per l'Housing sociale**
- ✓ **SW – Promuovere aumento degli addetti nel settore delle costruzioni**
- ✓ **UK – Formazione per donne**

Criticità rilevate nell'accesso ai fondi

- Barriere finanziarie – mancanza di risorse nel prefinanziamento dei progetti; pagamenti finali erogati spesso in ritardo; costi interni e sociali non ammissibili a rimborso
- Procedure amministrative complesse
- Mancanza di informazione e competenze
- Programmi operativi e accordi di partenariato – necessario coinvolgere gli attori del settore

URBAN INNOVATIVE ACTIONS

L'iniziativa UIA – sostenuta dal FESR (Fondo europeo di sviluppo regionale) - è volta ad individuare e testare nuove soluzioni che affrontino problematiche relative allo sviluppo urbano sostenibile

Bilancio totale per il periodo 2014-2020: €372 milioni

Sostiene progetti pilota altamente innovativi e sperimentali
Gli attori dell'housing possono partecipare in partenariato con le città.

4th call lanciata 15/10/2018 aperta fino al 31/01/2019

€80-100 milioni circa – budget a valere sul FESR

€5 milioni - cofinanziamento FESR max a progetto

Progetti finanziabili nei settori:

- ✓ Transizione digitale;
- ✓ Uso sostenibile della terra e soluzioni basate sulla natura;
- ✓ Inclusione sociale (Povertà urbana);
- ✓ Sicurezza urbana

Progetti richiedenti un cofinanziamento FESR <€1 milione
scarsa probabilità di essere selezionati

I progetti saranno selezionati attraverso bandi annuali pubblicati fino al 2020.

Link: <https://www.uia-initiative.eu/en/call-proposals>



Politica di Coesione post 2020

Le proposte della Commissione europea



Budget da oltre **330 miliardi di euro** (-10% rispetto al periodo 2014-2020)- regole più semplici e flessibili basate sui risultati.

Obiettivi tematici:

- ✓ a **Smarter Europe** sostiene innovazione, digitalizzazione, trasformazione economica e PMI;
- ✓ a **Greener, carbon free Europe** - collegato all'attuazione dell'Accordo di Parigi e agli investimenti per la transizione energetica e il contrasto ai cambiamenti climatici;
- ✓ a **more Connected Europe** - investimenti nelle reti strategiche digitali e nei trasporti;
- ✓ a **more Social Europe** -sostiene l'attuazione del Pilastro europeo dei diritti sociali e gli investimenti per la formazione, l'occupazione, l'accesso alla sanità, ecc;
- ✓ a **Europe closer to citizens** – supporta le strategie sviluppate a livello locale e dell'agenda urbana

Politica di Coesione post 2020

Le proposte della Commissione europea

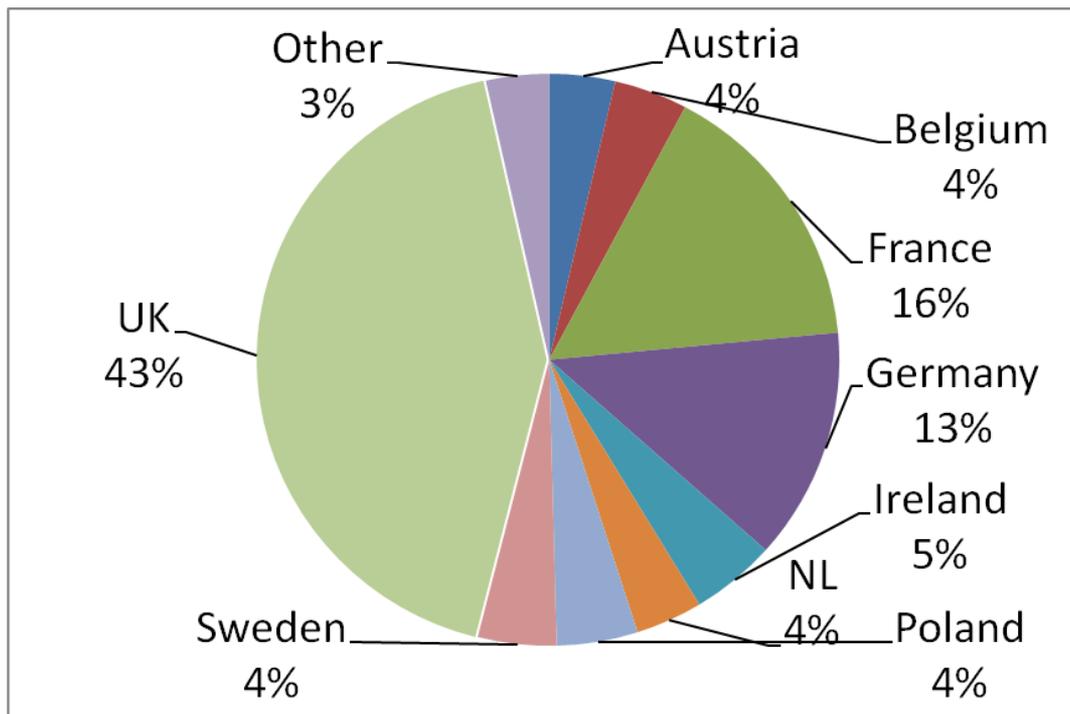
- Focus strategico positivo per l'housing sociale
- La maggior parte delle risorse del **Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)** e del **Fondo di Coesione (FC)** andrà ai primi due obiettivi. FESR e il Fondo di Coesione dovranno contribuire all'obiettivo di destinare **almeno il 25%** della spesa UE alla lotta ai **cambiamenti climatici**.
- Maggiore spinta all'utilizzo di strumenti finanziari (prestiti, garanzie) combinati con altri fondi

L'housing cooperativo italiano dovrà fare sistema, cooperando attivamente con le amministrazioni regionali a cui compete la gestione dei fondi strutturali, partecipare alla formulazione dei POR, degli accordi di partenariato e dei bandi al fine di garantire un'adeguata ripartizione delle risorse.

Strumenti finanziari – il ruolo della BEI

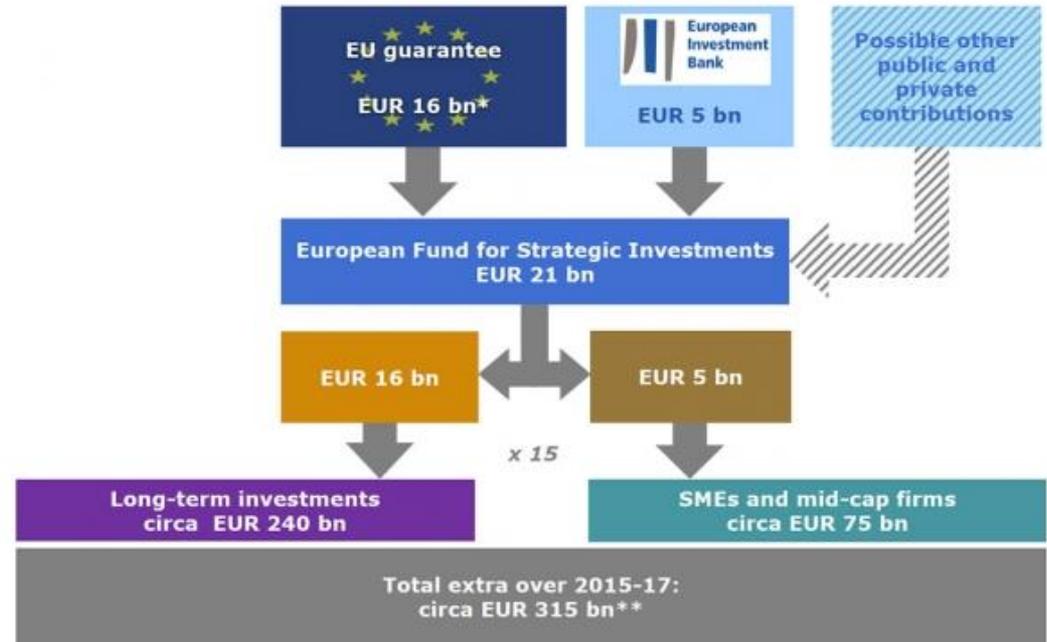
Il settore dell'edilizia abitativa è una delle aree di intervento della BEI e tra il 2011 e il 2017 sono stati assegnati circa €7,4 miliardi in prestiti per l'housing sociale

Necessario attivare una strategia di articolazione anche con attori diversi (banche, fondazioni, ecc.) per avviare percorsi comuni.



Strumenti finanziari – Fondo europeo per gli investimenti strategici/FEIS (Piano Juncker)

- Garanzia a valere sul Bilancio UE (€16 miliardi). Mira ad attrarre investimenti privati
- Consente investimenti in progetti più rischiosi
- Partner strategico: BEI partecipa con un capitale di €5 miliardi
- Settori finanziati:
infrastrutture, efficienza energetica e rinnovabili, ricerca e innovazione, ambiente, agricoltura, tecnologia digitale, istruzione, sanità, progetti sociali. Sostegno a start up e sviluppo PMI.



Strumenti finanziari – Fondo europeo per gli investimenti strategici/FEIS (Piano Juncker)

Fino ad oggi utilizzato soltanto il 5% per “infrastrutture sociali” (6 progetti nel settore housing):

- ✓ **Francia** - Costruzione di 12.000 alloggi (intermedi) (**€250 milioni**)
- ✓ **Portogallo** - Piano per la rigenerazione urbana della città di Lisbona: ristrutturazione di alloggi sociali esistenti e costruzione di nuovi alloggi (**€250 milioni**)
- ✓ **Polonia** - Costruzione di 1300 unità residenziali a prezzi accessibili a Poznan (**€33 milioni**)
- ✓ **Polonia** - Istituzione di una piattaforma d'investimento per alloggi sociali e alloggi a prezzi accessibili (**€95 milioni**)
- ✓ **Spagna** - Costruzione di 2198 alloggi sociali a Barcellona (**€125 milioni**)

Ostacoli all'utilizzo del FEIS nel settore dell'edilizia sociale settore:

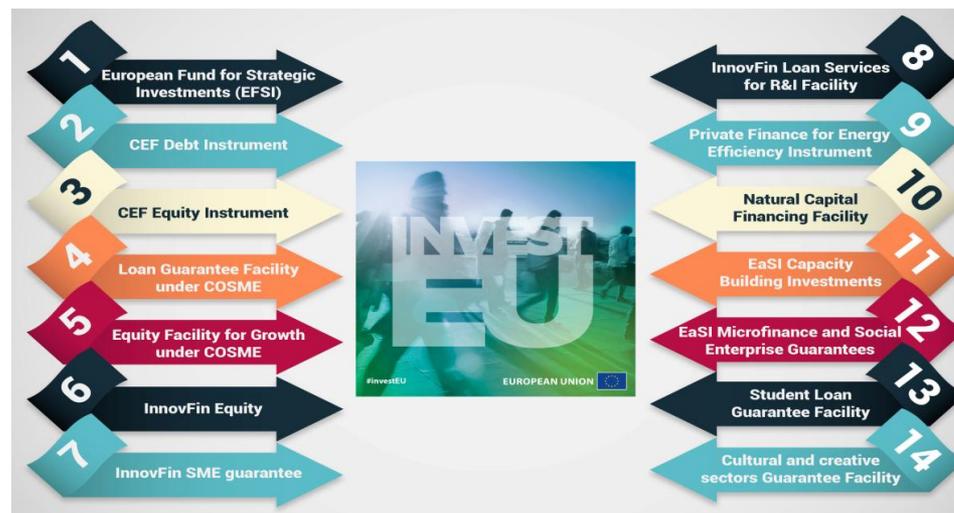
- ✓ Norme Patto di stabilità e crescita - Mancanza di un uso sistematico della clausola sugli investimenti
- ✓ Piccole dimensioni dei progetti e condizioni economiche generali in alcuni paesi dell'UE (specialmente nell'Europa meridionale)
- ✓ Regole di Basilea III (ponderazione del rischio più elevata e maggiori requisiti patrimoniali avrebbero un potenziale impatto negativo sui prestiti al settore dell'housing sociale).

Il Fondo INVESTEU (QFP 2021-2027)

La proposta della Commissione europea

Elementi principali:

- € 15,2 miliardi dal Bilancio UE, per generare investimenti pari a € 650 miliardi
- 4 “Finestre” tematiche: di cui 2 dedicate a “infrastrutture sostenibili” e “imprese sociali”
- Ruolo rafforzato delle banche nazionali
- Possibilità di trasferire parte delle risorse per la politica di coesione al fondo
- “Advisory Hub” - consulenza tecnica ai progetti in cerca di finanziamenti
- Portale InvestEU - banca dati che riunisce progetti e investitori



Raccomandazioni della rappresentanza europea (Housing Europe)

- Incoraggiare un uso più sistematico della clausola sugli investimenti (2.2 del patto di stabilità e crescita) per facilitare un maggiore cofinanziamento nazionale dei progetti;
- Il portafoglio dei prodotti finanziari di InvestEU dovrebbe essere in linea con il principio di sviluppo sostenibile indicato negli SDGs dell'ONU
- Incoraggiare un approccio integrato e sostenibile con altri investimenti in infrastrutture sociali (ad esempio alloggi+assistenza sanitaria)
- Coinvolgimento attivo degli esperti in investimenti sociali nell'Advisory Hub

Finanza innovativa – Social Impact Bonds (SIB)

I social impact bond rientrano nella sfera dell'impact investment: **investimenti di imprese, associazioni e fondazioni** che hanno lo scopo di **creare valore per la società** e per l'ambiente

Il capitale **viene remunerato** solo **al raggiungimento dell'obiettivo sociale**.

I social impact bond nell'housing sociale:

- ✓ Francia: Hemisphere Social Bond per dare alloggi alle persone più vulnerabili
- ✓ Finlandia: Epiqus, finanzia attività per prevenire problemi di carattere sociale (ad es. esclusione sociale)
- ✓ Italia: ATC Piemonte ha ideato un Housing Impact Bond
- ✓ Olanda: due Housing impact bonds lanciati da una banca locale per finanziare il prestito alle organizzazioni di social housing
- ✓ CEB (Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa): nel 2017 ha stanziato €500 milioni per 7 anni, con l'obiettivo di attirare investitori privati per un €1 miliardo al fine di finanziare prestiti a sostegno dei settori dell'housing sociale e dell'educazione
- ✓ Banca mondiale: ha lanciato 11 SIB nel Regno Unito e sta sostenendo lo sviluppo di SIB in altri paesi

Finanziamenti europei a gestione diretta Horizon 2020 (programmazione 2014-2020)

- **Budget totale 2014-2020: oltre €70 miliardi**
- **Programma di lavoro 2018-2020: risorse per €30 miliardi**
- **Arete tematiche di interesse per il settore housing:**
 - ✓ "Costruire un futuro a basse emissioni di carbonio e resiliente ai cambiamenti climatici" (€3,3 miliardi)
 - ✓ "Collegare i vantaggi economici e ambientali - l'economia circolare" (€941 milioni)
 - ✓ "Digitalizzazione e trasformazione dell'industria e dei servizi europei" (€ 1,7 miliardi di euro)
 - ✓ Migrazione (€ 200 milioni)



Esempi di progetti del settore housing sociale finanziati con Horizon 2020:



- **Progetto HOUSEFUL – Esempio di economia circolare applicata all’housing.** Obiettivo principale: lo sviluppo e la dimostrazione di servizi circolari integrati innovativi incentrati sulla gestione e l'uso efficiente di acqua, rifiuti, energia e risorse materiali durante tutte le fasi del ciclo di vita degli edifici residenziali (nuovi ed esistenti). Questi servizi verranno distribuiti e testati in quattro edifici residenziali in Austria e Spagna di diversi periodi di costruzione. I servizi saranno guidati da uno strumento interattivo sulle nuove opportunità commerciali della Circular Economy (CEBO). Sarà co-creato con i cittadini e le parti interessate attraverso la promozione di soluzioni esistenti e innovative proposte all'interno di HOUSEFUL per il successo della transizione verso un modello circolare. HOUSEFUL concepirà 11 soluzioni che saranno dimostrate su 4 edifici in Spagna e Austria.

Partners: Coordinato da un centro di gestione tecnologico spagnolo conta 16 partner specializzati in diversi settori.



- **Progetto ABRACADABRA -** Obiettivi centrali: un'importante riduzione del tempo di ammortamento degli interventi, un rafforzamento della fiducia degli investitori chiave, un aumento della qualità e dell'attrattiva delle scorte degli edifici esistenti e, infine, il raggiungimento di una concreta accelerazione del mercato verso l'obiettivo di “edifici a energia quasi zero.” Il Consorzio copre una vasta gamma di discipline: economia, politiche sociali, ingegneria ambientale e ricerca, ricerca accademica. I 18 partner provengono da undici paesi europei: Italia, Grecia, Spagna, Belgio, Germania, Lettonia, Regno Unito, Romania, Paesi Bassi, Bulgaria e un paese associato, ovvero la Norvegia. Questi paesi rappresentano una vasta gamma di organizzazioni e offrono una gamma di politiche e programmi nazionali diversi per l'obiettivo degli edifici a energia quasi zero.

HORIZON EUROPE (2021-2027)

➤ **Budget proposto dalla Commissione europea: quasi 100 miliardi di euro**

Struttura:

- ✓ Pilastro Scienza aperta
- ✓ Pilastro Sfide globali
- ✓ Pilastro Innovazione aperta

➤ Il nuovo Orizzonte Europa svilupperà una nuova generazione di partenariati europei: con industria, società civile e fondazioni di finanziamento.

➤ Promuoverà collegamenti efficaci e operativi con altri programmi futuri dell'UE (Politica di coesione, Fondo europeo per la difesa, programma Europa digitale e il meccanismo per collegare l'Europa, ecc.)



HORIZON 2020 - Bandi 2019:

Area economia verde e azioni in linea con gli obiettivi di sviluppo sostenibile: uno sviluppo urbano per città circolari e rigenerative:

✓ [SC5-13-2018-2019: Strengthening international cooperation on sustainable urbanisation: nature-based solutions for restoration and rehabilitation of urban ecosystems.](#) *Termine:* 19 febbraio 2019 17:00 *Termine 2° fase:* 4 settembre 2019 17:00

✓ [SC5-14-2019: Visionary and integrated solutions to improve well-being and health in cities.](#) *Termine :* 19 febbraio 2019 17:00 *Termine 2° fase:* 4 settembre 2019 17:00

✓ [SC5-17-2018: Towards operational forecasting of earthquakes and early warning capacity for more resilient societies.](#) *Termine:* 27 febbraio 2019 17:00 *Termine 2° fase:* 4 settembre 2019 17:00

✓ [SC5-20-2019: Transforming historic urban areas and/or cultural landscapes into hubs of entrepreneurship and social and cultural integration.](#) *Termine:* 19 febbraio 2019 17:00 *Termine 2° fase:* 4 settembre 2019 17:00

Per costruire un'economia a basse emissioni di carbonio e la resilienza climatica: energia efficiente, pulita e sicura:

✓ [LC-SC3-EC-2-2018-2019-2020: Mitigating household energy poverty.](#) *Termine:* 3 settembre 2019 17:00

✓ [LC-SC3-EE-1-2018-2019-2020: Decarbonisation of the EU building stock: innovative approaches and affordable solutions changing the market for buildings renovation .](#) *Termine:* 3 settembre 2019

✓ [LC-SC3-EE-3-2019-2020: Stimulating demand for sustainable energy skills in the construction sector](#) *Termine:* 3 settembre 2019

✓ [LC-SC3-EE-4-2019-2020: Upgrading smartness of existing buildings through innovations for legacy equipment](#) *Termine:* 3 settembre 2019

Area Migrazioni: [MIGRATION-03-2019: Social and economic effects of migration in Europe and integration policies.](#) *Termine:* 14 marzo 2019

Programmi a gestione diretta:

EaSI – Il programma per l'occupazione e l'innovazione sociale

Periodo 2014-2020: budget complessivo oltre €919 milioni

Obiettivi principali: occupazione sostenibile e di qualità, garantire una protezione sociale adeguata e dignitosa, combattere l'emarginazione e la povertà e migliorare le condizioni di lavoro.

Struttura

[asse PROGRESS](#) (61%) - sviluppo, attuazione, monitoraggio e valutazione delle politiche occupazionali e sociali dell'UE e legislazione sulle condizioni di lavoro

[asse EURES](#) (18%) - Promuove la mobilità geografica volontaria dei lavoratori per aumentare le opportunità di lavoro

[asse microfinanziamenti e imprenditoria sociale](#) (21%) - Microfinanza e imprenditoria sociale – facilita l'accesso e la disponibilità di finanziamenti per persone fisiche e giuridiche, specialmente per le categorie più vulnerabili e per le imprese sociali

EaSI sarà assorbito dal fondo InvestEU nel prossimo QFP 2021-2027

Link al programma:

<https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1081#navItem-moreTopic>



Programma LIFE+ (2014-2020) per l'ambiente e l'azione per il clima

Periodo 2014–2020: budget complessivo € 3,4 miliardi di cui il 75% al sottoprogramma Ambiente e il 25% al sottoprogramma Azione per il clima

Per il periodo 2018-2020 restano in totale € 1,6 miliardi

Sottoprogramma Ambiente (2018-2020) → € 1,2 miliardi

Ambiente e uso efficiente delle risorse
Natura e biodiversità
Governance e informazione in materia ambientale

Sottoprogramma Azione per il clima (2018-2020) → 413,2 milioni EUR

Per il prossimo bilancio a lungo termine dell'UE 2021-2027, la Commissione propone di aumentarne il finanziamento di quasi il 60%.

Link al programma:

<http://ec.europa.eu/environment/life/index.htm>



Esempi di progetti nel settore housing finanziati dal programma LIFE

LIFE UrbanProof - "Climate Proofing Urban Municipalities»

- Obiettivo generale del progetto è di aumentare la resilienza dei Comuni ai cambiamenti climatici dotandoli di un potente strumento per sostenere un processo decisionale più informato sulla pianificazione dell'adattamento ai cambiamenti climatici. Nell'ambito di questo progetto, saranno utilizzati modelli climatici regionali e tecniche di downscaling per valutare i cambiamenti climatici attuali e futuri a scala regionale e locale. Inoltre, saranno identificate e valutate le vulnerabilità esistenti e future e le azioni attuabili di adattamento ai cambiamenti climatici.
- Lo strumento sarà utilizzato dai quattro Comuni partecipanti, in cui saranno anche attuate alcune misure di adattamento "green" e "soft" su piccola scala in base ai risultati forniti dallo strumento. Infine saranno sviluppate strategie di adattamento locale per ciascuno dei Comuni.

Il progetto è cofinanziato dal programma LIFE per l'ambiente e l'azione per il clima (2014-2020).

- *Localizzazione progetto: Cipro, Grecia, Italia*
- *Budget: 1.854.000 € (EC Co-funding: 60%)*
- *Durata: 01/10/2016 – 31/05/2020 (44 months)*

LIFE project - "Climate Proofing Housing Landscapes"

- Progetto sviluppato da Groundwork London con i residenti locali delle aree più vulnerabili, finalizzato a progettare e attuare misure di adattamento ai cambiamenti climatici su tre complessi residenziali siti a Londra nella periferia ovest, rendendoli adatti per il futuro. Nel caso specifico, a fronte delle previsioni degli esperti sul clima di piogge sempre più intense ed estati sempre più calde, con questo progetto si intende utilizzare gli spazi urbani per creare aree verdi che possano assorbire fenomeni di pioggia intensa evitando così alluvioni cittadine (l'acqua non assorbita si riverserebbe nelle fognature o nei fiumi), attraverso la creazione di pareti verdi, giardini urbani e tetti verdi, che potranno al contempo evitare il surriscaldamento degli edifici e della città nel periodo estivo.

Il programma di riqualificazione ambientale degli habitat si propone di dimostrare che gli insediamenti urbani possono svolgere un ruolo importante nell'adattare le nostre città a far fronte meglio ai cambiamenti climatici.

PROGRAMMA ERASMUS+

- **Budget € 14,7 miliardi per il periodo 2014-2020**
- Opportunità nell'ambito della formazione rivolta agli adulti - sviluppo delle capacità imprenditoriali e aumentare l'occupabilità.
- Opportunità nell'ambito dell'istruzione e della formazione professionale iniziative di cooperazione con le imprese
- **Progetto THROC – Training Housing (2006)**
Partenariato: Italia, Francia, Germania, Svezia
Budget totale: 400.000 euro (cofinanziamento 50%)
Obiettivo: assistere le imprese del settore housing a far fronte all'evoluzione della formazione professionale negli anni a venire. Nello specifico, rispondere alle esigenze delle figure professionali del settore dell'edilizia sociale, consentendo loro di accrescere le loro qualifiche e mantenere la loro occupabilità a lungo termine.



PROGRAMMA AAL JP – Ambient Assisted Living

Programma di ricerca incentrato sulle "Tecnologie innovative di assistenza agli anziani in ambiente domestico"

Budget fino al 2020: **700 milioni**

Cofinanziato dalla Commissione europea (attraverso Horizon 2020) e 17 Stati membri

Finalità: lo sviluppo e l'utilizzo di nuove tecnologie per permettere ad anziani e disabili di vivere comodamente in casa, migliorando la loro autonomia

I settori coinvolti: telecomunicazioni, informatica, nanotecnologie, microsistemi, robotica, nuovi materiali

Finanzia progetti implementati attraverso consorzi europei composti da un minimo di tre partner fino a max 10.

Link: <http://www.aal-europe.eu/>





Grazie!

Sabrina Luise

email: s.luise@legacoop.coop

